



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
GRAD VARAŽDINSKE TOPLICE
GRADSKO VIJEĆE
KLASA: 340-03/19-01/2
URBROJ:2186/026-01-19-1
Varaždinske Toplice, 2019.

Na temelju odredaba članka 35. stavka 1. točke 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.), članka 31. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 7/13., 26/13., 38/13., 4/18., 42/18.) i članka 26. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 7/13., 26/13., 4/18.), Gradsko vijeće Grada Varaždinskih Toplica na sjednici održanoj dana 2019. donosi sljedeću

ODLUKU

o sufinanciranju izgradnje i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta na području
Grada Varaždinskih Toplica

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se uvjeti i kriteriji pod kojima se može odobriti izvođenje projekata izgradnje i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Varaždinskih Toplica, uz sufinanciranje od strane građana, odnosno fizičkih ili pravnih osoba koje iskazuju interes za ostvarenjem takvih projekata (sudionika u sufinanciranju).

Članak 2.

Ova Odluka odnosi se na sufinanciranje izvedbe projekata izgradnje i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta na području Grada Varaždinskih Toplica, u obuhvatu koji se nalazi:

- izvan područja naselja, koje je prostorno planskom dokumentacijom namijenjeno za zonu mješovite, pretežito stambene namjene.
- u području u kojem se, neovisno o načinu korištenja i namjeni prostora iz prostorno-planske dokumentacije u potpunosti ili većinskom dijelu (više od 60%) nalaze kuće za odmor, vikend kuće i drugi stambeni objekti, odnosno objekti namijenjeni proizvodnji, turističkoj, ugostiteljskoj djelatnosti te slični objekti koji nisu namijenjeni, niti se koriste za trajno stanovanje.

Neovisno od odredaba ove Odluke, Grad Varaždinske Toplice, kao vlasnik i zakoniti upravitelj nerazvrstanih cesta na vlastitom području, ovlašten je pokrenuti izvođenje projekata izgradnje i izvanrednog održavanja prometnica navedenih u stavku 1. ovog članka, i bez osiguranog sufinanciranja od strane sudionika sufinanciranja, ukoliko su sredstva za izvedbu

istog projekta proračunom osigurana iz drugih izvora te ukoliko Grad raspolaže dostatnim sredstvima za izvedbu tog projekta.

Članak 3.

Projekti navedeni u odredbi članka 2. ove Odluke, izvode se ukoliko su predviđeni proračunom te općim aktima Grada koji sadrže program građenja ili održavanja komunalne infrastrukture, odnosno općim aktima koji sadrže plan nabave projekata, radova i usluga u proračunskoj godini.

Nositelj projekta tj. naručitelj izgradnje i/ili izvanrednog održavanja nerazvrstane ceste iz članka 2. ove Odluke jest Grad Varaždinske Toplice.

Projekti navedeni u odredbi članka 2. ove Odluke, izvode se u skladu s propisima kojima se uređuje gradnja i/ili održavanje objekata javne komunalne infrastrukture, postupci javne i jednostavne nabave radova te drugim mjerodavnim zakonskim i podzakonskim aktima.

Članak 4.

Omjer sufinanciranja izvedbe projekata navedenih u odredbi članka 2. ove Odluke, između Grada Varaždinskih Toplica i sudionika u sufinanciranju, određuje se u ovisnosti od raspoloživih proračunskih sredstava Grada, troškova izvedbe, broja zainteresiranih sudionika, javne koristi od izvedbe projekta te drugih objektivnih okolnosti od značaja za svaki pojedini projekt, ali na način da sudjelovanje Grada Varaždinskih Toplica ne može biti više od 80% vrijednosti ukupnog projekta.

Članak 5.

Sufinanciranje izvedbe projekata navedenih u odredbi članka 2. ove Odluke, svojim zahtjevom mogu inicirati sudionici u sufinanciranju ili stručna služba Jedinog upravnog odjela Grada Varaždinskih Toplica.

Iznosi sufinanciranja za svakog pojedinog sudionika i Grad Varaždinske Toplice, određuju se na temelju odgovarajućeg građevinskog projekta i/ili troškovnika radova iz kojeg je vidljiva procijenjena vrijednost cjelokupne investicije, time da sudionici mogu u sufinanciranju sudjelovati različitim iznosima, ukoliko se s time, u pisanom obliku, prethodno suglasi svaki pojedini sudionik. Iznos sufinanciranja te učešća Grada u financiranju projekta

Sufinanciranje izvedbe projekata navedenih u odredbi članka 2. ove Odluke moguće je odobriti uz plaćanje u obrocima (i to najviše do 12 obroka) ili plaćanjem uz odgodu otplate (i to najviše do 3 mjeseca odgode), uz uvjet izdavanja odgovarajućeg jamstva (zadužnica ili bankarska garancija) najmanje u visini iznosa sufinanciranja.

Članak 6.

Sufinanciranje izvedbe projekata navedenih u odredbi članka 2. ove Odluke provodi se na temelju pravnog posla koji Grad Varaždinske Toplice sklapa zasebno sa svakim pojedinim sudionikom u sufinanciranju.

Pravni posao iz stavka 1. sadrži sljedeće elemente:

- vrijednost ukupne investicije,
- visinu ukupnog sufinanciranja,
- iznos s kojim u izvedbi investicije sudjeluje svaki pojedini sudionik te Grad Varaždinske Toplice,
- način i rokovi plaćanja iznosa sufinanciranja te, u slučaju obročne otplate, broj obroka i dospjeće svake pojedine rate,
- trajanje odgode otplate,
- jamstvo (zadužnica ili bankarska garancija) u slučaju obročne otplate ili otplate uz odgodu u plaćanju,
- druge okolnosti od značaja za konkretni projekt.

Izvedbi projekta navedenih u odredbi članka 2. ove Odluke pristupa se isključivo ukoliko su sklopljeni pravni poslovi sa svim sudionicima u sufinanciranju te ukoliko su zaprimljeni svi predviđeni instrumenti osiguranja.

Članak 7.

Grad Varaždinske Toplice ima pravo odustati od izvedbe projekta ukoliko se, nakon provedbe postupka jednostavne ili javne nabave ili tijekom izvedbe, pokaže da su troškovi izvedbe projekta viši od procijenjenih troškova primijenjenih pri izračunavanju sufinanciranja, a dodatna sredstva za izvedbu tog projekta nisu osigurana vlastitim sredstvima proračuna Grada.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovog članka, Grad Varaždinske Toplice neće odustati od izvedbe projekta, ukoliko sudionici u sufinanciranju preuzmu obvezu povećanja udjela sufinanciranja za razliku između prvobitno procijenjenih i konačnih troškova projekta.

Grad Varaždinske Toplice ima pravo odustati od izvedbe projekta ukoliko od sufinanciranja odustane makar i jedan od više sudionika.

Iznimno od odredbe stavka 3. ovog članka, Grad Varaždinske Toplice neće odustati od izvedbe projekta, ukoliko preostali sudionici u sufinanciranju preuzmu obvezu namirenja udjela sudionika koji je odustao od sufinanciranja.

Članak 8.

Stupanjem na snagu ove Odluke, prestaje važiti Odluka o sufinanciranju izgradnje i asfaltiranja nerazvrstanih cesta na području Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 15/2011.).

Ova Odluka objavljuje se u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“, a na snagu stupa osmog dana od dana objave.

PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA

Franjo Prstec

O b r a z l o ž e n j e

Prema odredbi čl. 101. Zakona o cestama (Narodne novine, broj: 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14.), nerazvrstana cesta je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi. Prema odredbi čl. 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17., u nastavku skraćeno: ZLP(R)S), samoupravnim djelokrugom jedinice lokalne samouprave, obuhvaćeni su i poslovi uređenja naselja i stanovanja, prostornog i urbanističkog planiranja te komunalnog gospodarstva.

Troškovi izgradnje i održavanja nerazvrstanih cesta, i to redovitog održavanja i izvanrednog održavanja u smislu mjerodavnog Pravilnika o održavanju cesta („Narodne novine“, broj: 90/2014.), terete proračun jedinice lokalne samouprave, no ista je jedinica ovlaštena sredstva za namirenje predmetnih rashoda prikupiti iz različitih izvora, uključujući i izvora pomoći primljenog od strane stanovništva u formi sufinanciranja pojedinog projekta. Sukladno navedenome, uobičajena je praksa jedinica lokalne samouprave, da pri održavanju i izgradnji nerazvrstanih cesta (naročito u poslovima modernizacije i asfaltiranja kolničkog pokrova), koriste, kao izvor prihoda i sufinanciranje građana koji su, zbog svakodnevnog korištenja predmetne prometnice, zainteresirani da ona bude uređena u višem standardu.

Predloženom Odlukom uređuju se pitanja sufinanciranja na drugačiji način nego što je to bila dosadašnja praksa, usmjeravajući primjenu predmetnog akta i sufinanciranja građana i drugih sudionika na nerazvrstane ceste koje se nalaze izvan područja naselja, odnosno izvan područja koje je prostorno – planskom dokumentacijom namijenjeno za stambenu svrhu te koje se i doista, u naravi, koristi u tu svrhu. Poboljšanje standarda izgradnjom ili izvanrednim održavanjem prometnica unutar jednog naselja (gradskog ili seoskih naselja na području Varaždinskih Toplica), predlaže se financirati, primjenom jednakih načela za svako pojedino naselje, na teret vlastitih sredstava proračuna, bez ikakvih pomoći građana. Međutim, financiranje izgradnje i izvanrednog održavanja prometnica koje se nalaze izvan obuhvata naselja ili mjesta koje se većinski koristi za trajno stanovanje, već se, dapače, nalaze u zoni povremenog stanovanja, zoni kuća za odmor, zoni namijenjenoj poljoprivrednoj obradi ili industrijskoj zoni izvan naselja, može se vršiti planiranjem odgovarajućeg sufinanciranja od strane građana. Potrebno je istaknuti kako sufinanciranje nije nužan preduvjet izvedbe projekata izgradnje i izvanrednog održavanja nerazvrstanih cesta u predmetnom obuhvatu jer je samom Odlukom (članak 2., stavak 2.) ostavljena mogućnost jedinici lokalne samouprave da takve radove izvrši o trošku proračuna, sredstvima osiguranima iz drugih izvora, a ne iz sufinanciranja građana (primjerice, pomoć iz potpora na državnoj i europskoj razini). Dakle, sufinanciranje se odnosi, prije svega, na projekte koji, prema redovitom tijeku, zbog previsokih troškova provedbe ili manjeg javnog interesa za njihovom realizacijom, nisu u kratkoročnom planu za ostvarenje iz vlastitih izvora grada, no, zbog iskazanog interesa te volje sudionika (građana i pravnih osoba) da se sudjeluje odgovarajućim financijskim doprinosom u realizaciji projekta, pokazuje se prikladnim i svrhovitim pokrenuti izvođenje takvog projekta.

Što se tiče visine samog financijskog doprinosa, valja napomenuti kako je omjer od 80% određen uzimajući u obzir okolnost da se, prema ranijoj odluci, kada se u izvedbu kretalo uz prethodno osiguranje najmanje 50% udjela od strane građana, brojni projekti nisu mogli ostvariti jer su osigurana sufinanciranja bila postignuta u znatno manjem opsegu (npr. 20-30% cjelokupne visine projekta), a da je i takvo, manje sufinanciranje, bilo prihvatljivo obzirom na

potencijalnu duljinu prometnice, opseg i cijenu radova, važnost projekta te postojanja malog broja zainteresiranih sudionika.

Nadalje, na temelju iskustava u provedbi i ranije odluke o sufinanciranju, pokazuje se potrebnim predvidjeti i situacije mogućeg porasta troškova izvedbe projekta ili odustajanja od sufinanciranja pojedinih sudionika uz pravo Grada da tada odustane od projekta, ukoliko ne bude ponuđeno sufinanciranje razlike.

Sukladno navedenome, a uvažavajući okolnost kako je cilj predložene odluke poboljšanje standarda prometnica na području Grada uz primjenu podjednakih načela za sve stanovnike, to se, na temelju citiranih zakonskih odredaba, predlaže Gradskom vijeću da, postupajući u skladu sa svojim ovlastima iz odredaba čl. 35. st. 1. toč. 2. u vezi čl. 48. st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15. i 123/17.) i čl. 31. st. 1. toč. 3. Statuta Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, broj: 7/13., 26/13., 38/13., 4/18. i 42/18.), usvoji predloženu odluku.

Jedinstveni upravni odjel Grada Varaždinskih Toplica