

# **ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU OPĆINE GUNJA**

Gunja, travanj 2020.

# Sadržaj

1. UVOD.....	3
2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONOM „LUKA ŠOKČEVIĆ ŠALJAPIN“ .....	4
3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „JADRAN“ GUNJA.....	6
4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU .....	8
5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE.....	11
6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE.....	12
6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom.....	12
6.2. Kriteriji.....	13
6.3. Analize .....	15
7. ZAKONI I PROPISI.....	21

## **POPIS TABLICA**

Tablica 1. Podaci o nogometnom stadionu na području Općine Gunja te o vlasništvu nad njim, prema stanju u zemljišnim knjigama.....	4
Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja, u 2018. i 2019. godini godine.....	7
Tablica 3. Program rada NK Jadran za natjecateljsku 2020./2021. godinu .....	7
Tablica 4. Podaci o vrijednosti nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja koncem 2019. godine u kunama .....	9
Tablica 5. Podaci o rashodima Općine Gunja, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom u vlasništvu Općine Gunja u 2018. i 2019. godini .....	10
Tablica 6. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.....	13
Tablica 7. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog stadiona .....	15

## **POPIS GRAFIKONA**

Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Gunja .....	10
Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama i tipu natjecanja .....	19

## 1. UVOD

Analiza upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta te generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Sport pridonosi zdravom životu građana, odgoju i obrazovanju, gospodarskim i drugim promicanjima društva i unošenju humanijih odnosa među ljudima i nacijama. Sport je društvena djelatnost od posebnog interesa za pojedinca, narod i državu, odnosno svaku organiziranu modernu društvenu skupinu koja iz navedenih razloga postaje motivirana da ulaže u sport. Prema odredbama Zakona o sportu («Narodne novine», broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19) (dalje u tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu u lipnju 2006. godine, sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona.

Ustavom Republike Hrvatske utvrđena je obveza države i društveno političkih zajednica da potiče i skrbi o sportu. Sukladno Zakonu o sportu, Općina Gunja sredstvima iz godišnjeg proračuna sufinancira sportsku djelatnost temeljem programa javnih potreba u sportu. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge utvrđuje kriterije, mjerila i postupke koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspoložujući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama.

## 2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONOM „LUKA ŠOKČEVIĆ ŠALJAPIN“

Pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 m do 120 m i širine od 45 m do 90 m, sa gledalištem ili bez njega.

Općinsko vijeće Općine Gunja na svojoj 15. sjednici održanoj dana 27. prosinca 2018. godine, donijelo je Odluku o imenovanju nogometnog stadiona u Gunji. Ovom odlukom imenuje se javna građevina športsko-rekreacijske namjene - stadion Gunja, sagrađen na građevnoj čestici k.č.br. 1159/1, k.o. Gunja, u Gunji, Antuna Matije Reljkovića 13 kao: Stadion „LUKA ŠOKČEVIĆ ŠALJAPIN“.

U tablici broj 1. daju se podaci o nogometnom stadionu na području Općine Gunja te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama.

**Tablica 1. Podaci o nogometnom stadionu na području Općine Gunja te o vlasništvu nad njim, prema stanju u zemljišnim knjigama**

Evidencije o nogometnom stadionu u vlasništvu Općine Gunja					
Br. Čestice	Katastarska općina	Površina u m <sup>2</sup>	Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
1159/1	Gunja	17.341 (ukupno) 6.400 (nogometno igralište) 10.941 (neplodno zemljište)	Stadion Luka Šokčević Šaljapin	Antuna Matije Reljkovića 13, Gunja	Općina Gunja

21.05.2015.godine između HNS-a i Općine Gunja sklopljen je Ugovor o uređenju i obnovi igrališta u vlasništvu Općine. Općina Gunja kao vlasnik nogometnog stadiona s pripadajućim terenom za igru dopušta HNS-u da uredi i obnovi teren za igru na stadionu sukladno izvedbenom projektu koji je sastavni dio ovog Ugovora. Predmetni stadion izgrađen je zahvaljujući Ugovoru sklopljenom 02.09.2015. između navedenih strana vezan za uređenje njihovih međusobnih odnosa glede izgradnje novog stadiona. Općina daje suglasnost HNS-u da planira, projektira i gradi novi stadion s pripadajućom infrastrukturom osim terena za igru koji je predmet posebnog ugovora. Projekt stadiona Gunja uključuje uređenje okoliša i izgradnju novog stadionskog objekta.

Zahvate u okolišu čine izgradnja parkirališta namijenjenog za službene osobe i gledatelje kapaciteta 23 parkirališna mjesta (za automobile), pristupne staze, uređenje zelenih površina i ograda. Izvan vremena održavanja nogometnih utakmica parkiralište se koristi kao košarkaško ili malonogometno igralište. Novi stadionski objekt sastoji se od prostora predviđenih za službene osobe i prostora za gledatelje. Prostori za službene osobe uključuju svlačionice, ambulantu, ured kluba i ostale prateće prostore. Prostori za gledatelje uključuju tribine kapaciteta 302 sjedeća mjesta (86 natkrivenih sjedećih mjesta), sanitarne prostore i objekt za osvježanje. Ukupni obujam prostora novog stadionskog objekta je 971,53 m<sup>2</sup>.

27. prosinca 2018. godine Općinsko vijeće Općine Gunja na održanoj 15. sjednici donijelo je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Gunja kojom se uređuju način upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina i drugih sportskih građevina u vlasništvu Općine Gunja.

Sukladno navedenoj Odluci, način upravljanja i korištenja sportskih građevina uređuje se ovisno o njihovom značenju za sport Općine Gunja i provođenju programa javnih potreba u sportu Općine Gunja.

Upravljanje javnim sportskim građevinama Općina Gunja može povjeriti i sportskim klubovima, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina.

Sportske građevine, koje nisu povjerene na upravljanje i održavanje sportskim klubovima, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, daju se u zakup ili na privremeno korištenje.

Način upravljanja i korištenja sportskih građevina koje se povjeravaju sportskim klubovima, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina, uređuje se Ugovorom o povjeravanju na upravljanje sportske građevine.

Općina Gunja je na temelju provedenog javnog natječaja, u kolovozu 2018. godine s nogometnim klubom zaključila ugovor o privremenom korištenju općinskog prostora (nogometnog igrališta) radi ispunjenja projekata prijavljenih na natječaj, na vrijeme od pet godina, uz naknadu u iznosu 150,00 kuna mjesečno te uz obvezu kluba plaćanja svih troškova koji proizlaze iz korištenja.

Općina Gunja je nogometno igralište dodijelila na korištenje nogometnom klubu na temelju Ugovora o privremenom korištenju Općinskog prostora potpisanom 17.08.2018. godine između Općine Gunja i Nogometnog kluba „Jadran“ Gunja. Tijekom trajanja Ugovora, korisnik se obvezuje voditi računa o održavanju poslovnog prostora pri čemu se isključuje mogućnost dodatnih ulaganja u prostor (poput građevinskih preinaka i sl.) bez pisane suglasnosti vlasnika prostora.

### **3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „JADRAN“ GUNJA**

Zakonom o udrugama (»Narodne novine«, broj 74/14 i 70/17) uređuje se osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor, prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe te upis i prestanak djelovanja stranih udruga u Republici Hrvatskoj, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Imovinu udruge čine novčana sredstva koja je udruga stekla uplatom članarina, dobrovoljnim prilozima i darovima, novčana sredstva koja udruga stekne obavljanjem djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi, obavljanjem djelatnosti sukladno članku 31. ovog Zakona, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i/ili inozemnih izvora, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom, njezine nepokretne i pokretne stvari, kao i druga imovinska prava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj kao što je sport, koje provode udruge mogu se financirati iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fondova Europske unije i drugih javnih izvora.

Nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem financijskim sredstvima iz javnih izvora obavljaju i nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije koje odobravaju ta sredstva.

Ako se u slučaju prestanka postojanja udruge iz bilo kojih razloga ne može provesti postupak s imovinom udruge koji je udruga odredila svojim statutom, preostalu imovinu stječe jedinica lokalne samouprave na čijem je području sjedište udruge.

Nogometni klub „Jadran“ Gunja ima:

- općim aktom uspostavljen model dobrog financijskog upravljanja i kontrola te način sprječavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima,
- prikladan način javnog objavljivanja programskog i financijskog izvještaja o radu za proteklu godinu (na mrežnim stranicama udruge, odnosno na drugi odgovarajući način),
- odgovarajuće organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa ili projekta, programa javnih potreba, javnih ovlasti, odnosno pružanje usluga.

U tablici broj 2. nalaze se podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja, koncem 2018. godine.

**Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja, u 2018. i 2019. godini godine**

Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja, u 2018. i 2019. godini					
Naziv stadiona	Nogometni klub	Kalendarska godina	Broj sportaša		
			Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
Stadion Luka Šokčević Šaljapin	NK Jadran	2018	31	52	83
		2019	28	62	90

### 3.1. Program rada NK Jadran za natjecateljsku 2020./2021. godinu

Program rada NK Jadran-Gunja za natjecateljsku 2020./2021. godinu temelji se na postavljenim ciljevima, zadacima i djelatnostima Kluba. Okupljanje mladeži radi bavljenja sportom, razvoj i promicanje nogometa, nogometna poduka igrača mlađih uzrasta te sudjelovanje u nogometnim natjecanjima, osnovni su ciljevi Kluba, a implementiraju se kroz sljedeće aktivnosti:

**Tablica 3. Program rada NK Jadran za natjecateljsku 2020./2021. godinu**

R. br.	Aktivnosti	Razdoblje provedbe
1.	Sudjelovanje u svim natjecanjima određenog stupnja sa seniorskom momčadi i momčadima mlađih uzrasta	Kontinuirano tijekom 2020.
2.	Održavanje treninga i drugih oblika nogometne poduke i sportske pripreme	Kontinuirano tijekom 2020.
3.	Ostvarivanje stručno-pedagoških uvjeta sukladno Zakonu o sportu i propisima nogometnih struktura	Kontinuirano tijekom 2020.
4.	Realizacija osnivanja Škole nogometa NK Jadran-Gunja	2020.
5.	Suradnja s školskim nogometnim društvima i praćenje rada i napretka učenika nadarenih za nogomet	Kontinuirano tijekom 2020.
6.	Nabavka svih sportskih rekvizita i ostalih sportskih pomagala potrebnih za razvoj i kvalitetu u radu sa svim mlađim selekcijama u klubu	2020.
7.	Skrb i održavanje objekata nogometne infrastrukture na kojima se obavlja nogometna djelatnost	Kontinuirano tijekom 2020.
8.	Skrb o zdravlju svojih nogometaša, trenera i drugih nogometnih djelatnika	Kontinuirano tijekom 2020.
9.	Saniranje travnjaka	Ožujak 2020.
10.	Realizacija iskopa bunara	Ožujak 2020.
11.	Nogometni kamp	Svibanj 2020.
12.	Aplicirati na projekt postavljanja solarnih panela na stadionu	Rujan 2020.
13.	Aplicirati na projekt 105 travnjaka na umjetnoj podlozi pod pokroviteljstvom HNS-a	18.03.2020.

#### **4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU**

Nacionalnim programom sporta utvrđuju se obveze državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora, Hrvatskoga sportskog saveza gluhih, nacionalnih sportskih saveza i sportskih zajednica u provedbi utvrđenih zadaća. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Nacionalnom programu športa 2019. – 2026. programe javnih potreba na lokalnoj razini predlaže športska zajednica, a usvaja ih jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Programi koji se odnose na aktivnosti djece i mladeži, nadležnim tijelima za poslove športa u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave predlažu školski športski savezi i športske zajednice. Za ostvarivanje programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurava financijska sredstva u svom proračunu. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prenosi na račun športske zajednice odgovarajuće jedinice.

Svaka županija, grad i općina kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na svoj način planira i razrađuje javne potrebe u športu te nema zakonske obveze o preciznijem izvještavanju o utrošku sredstava i učincima pruženih poticaja. Ovisno o broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebno je definirati preporučeni minimum za financiranje športa kao društveno korisne djelatnosti u okviru kojih će svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave autonomno donositi precizan iznos za financiranje javnih potreba u športu.

Zakon o sportu u članku 66. stavku 1. propisuje da Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pripadajućih športskih zajednica i odgovarajućih športskih saveza, donosi mrežu športskih građevina dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju podatke o trenutnom stanju športskih građevina na svom području, planiraju obnovu, održavanje i/ili izgradnju te donose prostorni plan.



**Tablica 4. Podaci o vrijednosti nogometnog stadiona u vlasništvu Općine Gunja koncem 2019. godine u kunama**

Podaci o vrijednosti nogometnog stadiona koncem 2019. godine u kunama				
Vlasništvo	Naziv stadiona	Vrijednost nogometnog stadiona		
		Nabavna	Otpisana	Sadašnja
Općina Gunja	Stadion Luka Šokčević Šaljapin	4.081.932,64	43.871,00	4.038.061,64

Općina Gunja svake godine od Nogometnog kluba traži plan i program rada te financijski plan za narednu godinu na osnovu kojega Općina Gunja u svom proračunu planira sredstva za Nogometni klub „Jadran“ Gunja.

Općina Gunja kao davateljci financijskih sredstava može propisati i dodatne uvjete javnog natječaja koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti u financiranju, kao što su:

- udruge primjenjuje neki od sustava osiguranja kvalitete djelovanja u neprofitnim organizacijama zasnovan na samoprocjeni u prepoznavanju potreba korisnika i dokazima o pružanju odgovarajuće razine usluga u skladu sa standardima kvalitete i ciljevima svog djelovanja i/ili,
- u provedbu programa ili projekata uključeni su volonteri, posebice mladi koji na taj način stječu znanja i vještine potrebe za uključivanje na tržište rada i aktivno sudjelovanje u demokratskom društvu i/ili,
- umrežavanje i povezivanje sa srodnim udrugama i organizacijama iz različitih županija, pogotovo s udrugama koje djeluju na lokalnoj razini radi širenja i ravnomjerne regionalne raspodjele pozitivnih učinaka provedbe programa i projekata, te prijenosa znanja, jačanja sposobnosti i održivosti organizacija koje djeluju na lokalnim razinama i/ili,
- ostvarivanje članstva i/ili suradnje sa srodnim međunarodnim i europskim udrugama sukladno mogućnostima i potrebama te usklađivanje s najboljim standardima i najnovijim trendovima djelovanja u određenom području, čime se poboljšava kvaliteta usluga korisnicima, odnosno općenito kvaliteta rada organizacije i/ili,
- održavanje postojeće zaposlenosti, odnosno omogućavanje novog zapošljavanja stručnih osoba i doprinos smanjenju nezaposlenosti i gospodarskom rastu na lokalnoj razini kroz provedbu programa, odnosno projekata i/ili,
- ostvarivanje međusektorskog partnerstva udruga i predstavnika javnog i poslovnog sektora u svrhu jačanja potencijala za razvoj lokalne zajednice.

Općina Gunja prati i nadzire izvršenje godišnjeg programa te prati korištenje i utrošak sredstava za Programe. O izvršenju Programa javnih potreba u sportu i utrošku odobrenih sredstava klub podnosi polugodišnje i godišnje izvješće Općini Gunja.

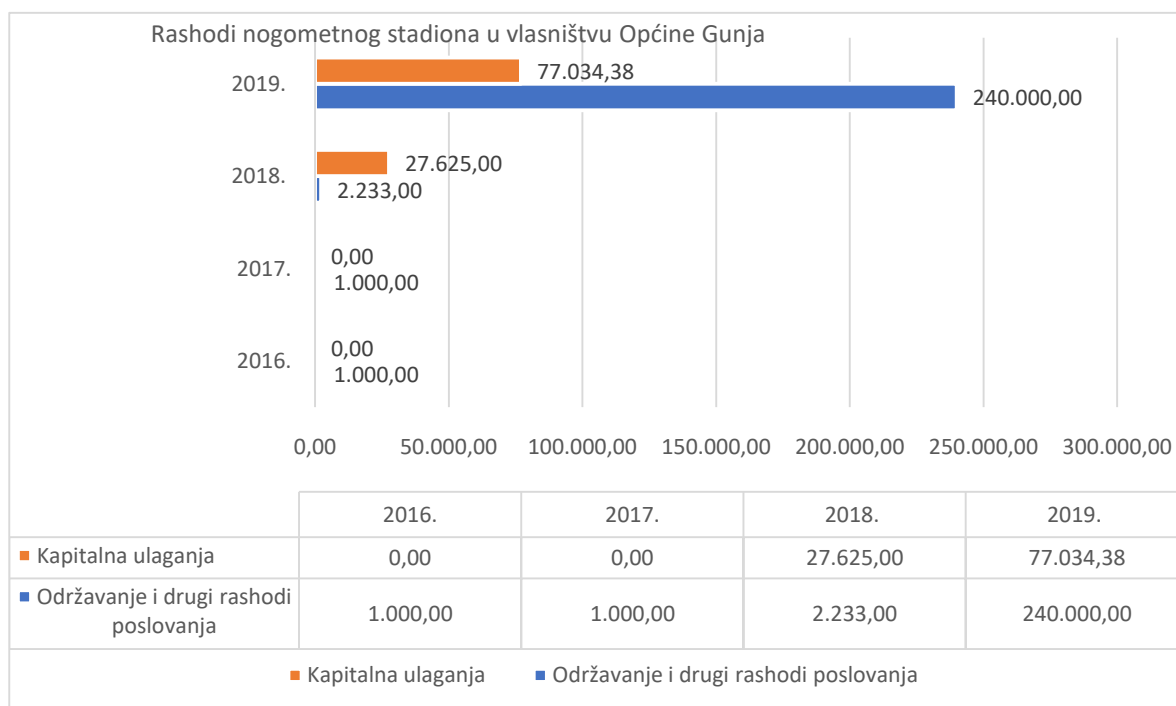
Sportske udruge, koje dio novčanih sredstava za podmirenje troškova svoje ukupne djelatnosti dobivaju iz proračuna Općine, obvezatne su:

- planove i programe svog djelovanja i financijske planove za naredno plansko razdoblje dostaviti najkasnije do 30. listopada tekuće godine,
- izvješća o završnim natjecateljskim rezultatima, postignutim na službenim natjecanjima u protekom razdoblju (liga, prvenstvo, turnir, kup), dostaviti najkasnije u roku 15 dana, računajući od dana konačnosti rezultata tih natjecanja,
- svaku značajniju promjenu u sportskoj udruzi (izmjene statuta, izmjene članova vodstva sportske udruge, osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje i drugo) dojaviti odmah, a najkasnije u roku 30 dana od dana pravomoćnosti nastale promjene,
- financijska izvješća za proteklu kalendarsku godinu dostaviti najkasnije do 28. veljače tekuće godine,
- ostale podatke o djelovanju sportske udruge dostaviti u traženom roku.

**Tablica 5. Podaci o rashodima Općine Gunja, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom u vlasništvu Općine Gunja u 2018. i 2019. godini**

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom u vlasništvu Općine Gunja u 2018. i 2019. godini				
Naziv stadiona	Godina	Rashodi		
		Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
Stadion Luka Šokčević Šaljapin	2018.	2.233,00	27.625,00	29.858,00
Stadion Luka Šokčević Šaljapin	2019.	240.000,00	77.034,38	317.034,38

**Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Gunja**



## **5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE**

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županija). Postupci revizije provedeni su od 19. studenoga 2018. do 19. lipnja 2019. godine.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (»Narodne novine«, broj 52/18), do lipnja 2018. godine na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. godine koristile kao sportska igrališta, temeljem ovog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. godine dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. godine donio ministar državne imovine.

## **6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE**

### **6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom**

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Temeljni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, jest poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, revizijom su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima,
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

U ostvarenju temeljnih dugoročnih ciljeva Općina Gunja vodit će se preporukama koje su navedene u Izvješću o obavljenoj reviziji:

- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti; Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja.
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

## 6.2. Kriteriji

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

**Tablica 6. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica**

Kriteriji	Aktivnosti	Opis aktivnosti	Status
Evidencije o nogometnom stadionu	Ustrojiti Evidenciju s cjelovitim podacima o nogometnim stadionima i igralištima	nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost	Provedeno
		obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom je obuhvaćen nogometni stadion u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom	Provedeno
		ustrojena je evidencija imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom	Provedeno
		podaci o nogometnom stadionu u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i evidenciji imovine su usklađeni	Provedeno
		u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad nogometnim stadionom	Provedeno
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom	Jedinica lokalne samouprave normativno će urediti upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	utvrdit će se način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionom	Provedeno
		primjenjivat će se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionom	Provedeno
		donijet će se godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom u sklopu sa godišnjem planom upravljanja imovinom jedinice lokalne samouprave	Provedeno
		nogometni stadion je registriran za domaća nogometna natjecanja	Provedeno
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom	Nogometnim stadionom upravlja se i raspoložuje pažnjom dobrog gospodara	nogometni stadion priveden je svrsi, odnosno koristi se za predviđenu namjenu	Provedeno
		lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnog stadiona (prodaja, zakup, najam, koncesija, privremeno korištenje)	Provedeno

		postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima	Provedeno
		rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom izvršeni su namjenski	Provedeno
		vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom	Kontinuirano se provodi
		analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka	Provedeno
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionom	Uspostaviti učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom	propisat će se ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionom	Provedeno
		uredit će se načini postupanja, odnosno donijet će se procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka	Provedeno

### 6.3. Analize

Tablica 7. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog stadiona

Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog stadiona						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis Aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelje rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Predaja obrazaca u vremenski određenom roku	Predaja izvješća Općini Gunja: • PR-RAS-NPF	Nogometni klub predaje tražena izvješća Općini Gunja kako bi Općina mogla imati uvid u upravljanje i raspolaganje datim im sredstvima.	Predsjednik kluba	Zaprimljena sva izvješća	Broj izvješća: 1 izvješće	Polazna: 1
						Ciljana: 3
Upisivanje kluba u Registar udruga RH	Upis kluba u Registar udruga RH	Rješenjem Ureda državne uprave Vukovarsko-srijemske županije, klub je upisan u Registar udruga RH.	Predsjednik kluba	Postojanje Rješenja	/	/
Donošenje Statuta (ili izmjene statuta)	Donesen Statut kluba	Uvidom u rješenje Ureda državne uprave Vukovarsko-srijemske županije, klub je donio Statut (ili izmjene Statuta).	Predsjednik i Skupština kluba	Postojanje statuta i izmjena statuta.	/	/
Upisivanje u Registar sportskih djelatnosti	Upis u Registar sportskih djelatnosti	Uvidom u akt Ureda državne uprave Vukovarsko-srijemske županije klub je upisan u Registar sportskih djelatnosti.	Predsjednik kluba	Dokument o dokazu upisa u Registar sportskih djelatnosti	/	/
Odluke i drugi	Donošenje	Nogometni klub „Jadran“	Predsjednik,	Doneseni svi	Broj donesenih	Polazna: 2

akti	potrebnih odluka i drugih akata iz svog djelokruga.	<p>Gunja u svom upravljanju i raspolaganju donio je slijedeće akte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Odluku Upravnog odbora o visini godišnje članarine,</li> <li>• Odluku Predsjednika kluba o imenovanju članova Upravnog odbora</li> <li>• Odluku Skupštine kluba o izboru tajnika kluba, te načinu obavljanja poslova – profesionalno ili volonterski,</li> <li>• Odluku Upravnog odbora o izboru trenera.</li> </ul>	Skupština kluba i Upravni odbor	potrebni akti za upravljanje i raspolaganje Nogometnim klubom.	akata.	Ciljana: 6
Aktivni članovi - natjecatelji	Kategorije natjecatelja	Osnovati više kategorija natjecatelja nogometnog kluba.	Predsjednik i Upravni odbor	Kategorije natjecatelja: limači, pioniri i seniori	Broj osnovanih kategorija	Polazna: 2 Ciljana: 5
Obavljanje stručnih poslova i osposobljavanje stručnih osoba	Osposobljenost stručnih osoba i dobivanje potrebnih licenci.	Stručne poslove u klubu obavljaju osobe koje ispunjavaju uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu	Predsjednik i Upravni odbor	Arhivirane kopije licenci stručnih osoba	Broj stručnih osoba koje posjeduju licencu.	Polazna: 2 Ciljana: 5
Zdravstvena liječnička sposobnost	Liječnički pregledi stručnih osoba.	Licencirane stručne osobe imaju odgovarajuće liječničko uvjerenje. Za sve licencirane natjecatelje koji se natječu u navedenim	Predsjednik i Upravni odbor	Arhivirana uvjerenja o liječničkoj sposobnosti.	Broj liječničkih uvjerenja (Jedan licencirani trener ima liječničko uvjerenje. Klub	Polazna: 1 Ciljana: 1



		kategorijama utvrđena je odgovarajuća zdravstvena sposobnost od ovlaštenog liječnika, sukladno članku 71. Zakona o sportu.			nema licencirane natjecatelje ali svi igrači su obavili liječnički pregled.)	
Pravo korištenja nogometnog stadiona	Akt o pravu korištenja nogometnog stadiona	Uvidom u dokumentaciju kluba utvrđuje se da klub nema u vlasništvu sportsku građevinu, ali sukladno aktu sportskog saveza ista ima pravo korištenja sportske građevine koja je vlasništvo Općine Gunja, a dana na upravljanje klubu sukladno članku 21. Zakona o sportu.	Načelnik Općine Gunja i Predsjednik kluba	Ugovor o privremenom korištenju općinskog prostora, u naravi nogometnog stadiona	Vrijeme trajanja ugovora	Datum potpisivanja ugovora:
						Datum završetka ugovora:
Potvrde o nekažnjavanju	Arhiva potvrda o nekažnjavanju.	Svi članovi predstavničkog i izvršnog tijela, osobe ovlaštene za zastupanje, kao i osobe koje obavljaju stručne poslove imaju uvjerenja da nisu pravomoćno osuđivane i da se protiv njih ne vodi kazneni postupak sukladno članku 13. Zakona o sportu	Tajnik kluba	Arhiva potvrda o nekažnjavanju svih osoba i članova predstavničkog i izvršnog tijela.	Broj osoba predstavničkog i izvršnog tijela	Polazna: 56
						Ciljana: 56
Popis članova kluba	Arhiva popisa članova kluba sukladno članku 12. Zakona o udrugama.	Postojanje popisa članova kluba u kojem su navedeni podaci o osobnom imenu, OIB-u, datumu rođenja, datumu pristupa udruzi, kategoriji članstva, datum	Tajnik kluba	Postojanje popisa članova kluba sa svim potrebnim podacima i izjavama i suglasnostima.	Broj aktivnih članova	Polazna: 90
					Broj članova sa dobivenim izjavama (članovi mlađi od 14 godina)	Ciljana: 90
						Polazna: 20
						Ciljana: 20

		<p>prestanka članstva u udruzi te duge potrebne podatke.</p> <p>Popis se mora stalno ažurirati i biti dostupan na uvid svim članovima i nadležnim tijelima, na njihov zahtjev. Za osobu mlađu od 14 godina pisanu izjavu o učlanjivanju daje zakonski zastupnik ili skrbnik, a za maloljetnu osobu s navršениh 14 godina zakonski zastupnik ili skrbnik daje pisanu suglasnost.</p>			<p>Broj članova sa dobivenim suglasnostima (članov s navršениh 14 godina)</p>	<p>Polazna: 20</p> <p>Ciljana: 20</p>
Korištenje nogometnog stadiona	Održavanje utakmica, drugih turnira i manifestacija na stadionu.	Nogometni stadion ispuniti će svoju svrhu kada se na njemu bude održavao što veći broj događanja, kako nogometnih turnira tako i drugih događanja u svrhu javnog dobra.	Načelnik općine Gunja, Predsjednik kluba i Upravni odbor	Održana događanja na stadionu	Broj održanih utakmica	Polazna: 40
					Broj održanih drugih događanja i manifestacija	Ciljana: 40
						Polazna: 1
						Ciljana: 2

## Analiza aktivnih članova kluba zadnjih tri godine

Kako bi se ostvario glavni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, koji je poticanje i promicanje nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom, bitno je analizirati i pratiti broj aktivnih članova kluba.

### Treneri

Trener je osoba koja programira i provodi sportsku pripremu, sportsku rekreaciju i sportsku poduku. Treneri moraju ispunjavati uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu («Narodne novine» broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19).

Nogometni klub „Jadran“ ima na raspolaganju 2 licencirana trenera. Treninzi se održavaju po sljedećem rasporedu:

Za seniore : 4 puta tjedno

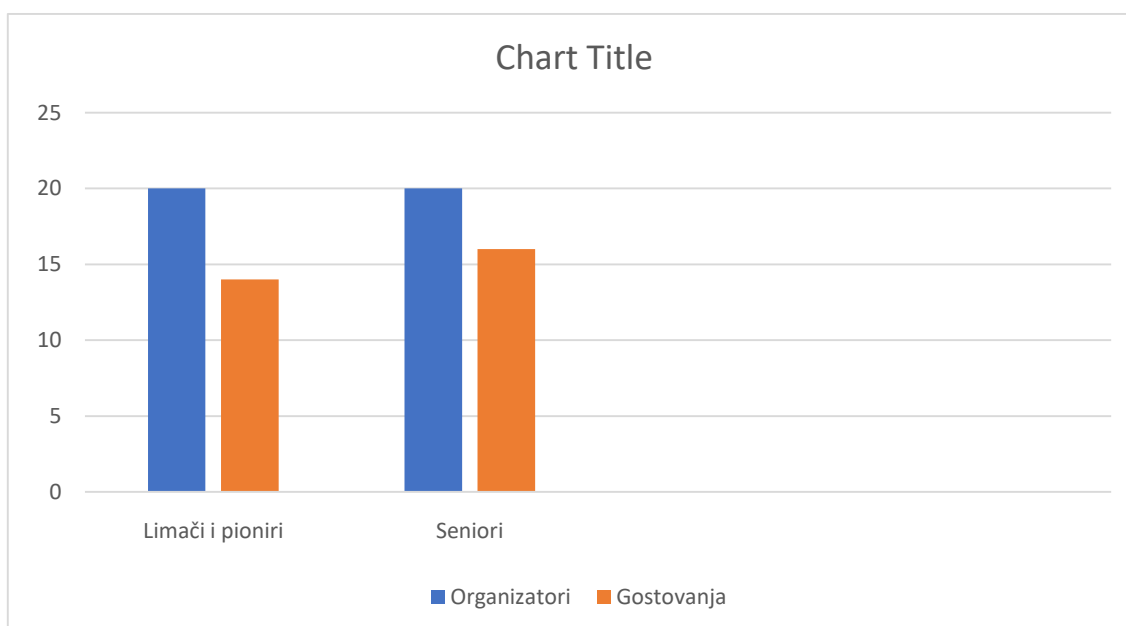
Za mlađe dobne kategorije: 4 puta tjedno

### Analiza održanih programa prema planu

Nogometni klub je u 2019. godini organizirao 40 natjecanja i to po kategorijama; limači i pioniri ukupno 20 natjecanja, seniori 20 natjecanja.

Nogometni klub je u 2019. godini učestvovao (gostovao) u natjecanjima i to po sljedećim kategorijama: limači i pioniri 14, seniori 16.

**Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama i tipu natjecanja**



**Preporuke za poboljšanja:**

- Preporuke za poboljšanja u upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu Općine Gunja je postići ciljanu vrijednost u Analizi i vrednovanju učinka upravljanja i korištenja nogometnog stadiona.
- Preporuka je i u što većoj mjeri poticati i promicati nogomet i uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom organiziranjem što većeg broja nogometnih događanja.

## **7. ZAKONI I PROPISI**

Zakonski propisi, akti i dokumenti kojima je uređeno upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištem u vlasništvu Općine Gunja:

- Zakon o sportu (»Narodne novine«, broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19),
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 118/16),
- Uredba o izmjenama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 58/18),
- Pravilnik o načinu osnivanja, zadaćama, djelokrugu i načinu rada školskih športskih saveza (»Narodne novine«, broj 136/06),
- Pravilnik o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 46/14),
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (»Narodne novine«, broj 26/15),
- Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 9/17),
- Nacionalni program športa 2019. – 2026.